

L'histoire jusqu'ici

Les nations autochtones du Canada sont des régisseurs et des gardiens de leurs territoires respectifs depuis des temps immémoriaux. Prendre soin des terres, des eaux et des espèces qui les habitent est une responsabilité sacrée. Les nations autochtones réaffirmant leur autorité et leur juridiction sur ces terres et ces eaux constituent une occasion de formaliser et d'exprimer cette responsabilité par le biais d'initiatives telles que celle des Gardiens. Ce concept n'est pas nouveau : de nombreux pays ont mis en place leur propre système de Gardiens, et certains depuis des décennies. Les programmes modernes de Gardiens qui ont tôt été formalisés figurent les Haida Watchmen, les Gardiens des pêcheries Mi'kmaq et le Programme national des gardiens environnementaux de la Nation innue.

Les Gardiens sont les « mocassins et mukluks au sol » dans les territoires autochtones. Ils jouent un rôle vital dans la collecte et la promotion du partage intergénérationnel du savoir traditionnel autochtone et dans leur intégration dans les processus décisionnels à tous les niveaux de gouvernance territoriale. Ils aident à renforcer les capacités des communautés à interagir avec les gouvernements, les promoteurs du développement et les autres utilisateurs des terres, renforçant ainsi le processus décisionnel. Les priorités spécifiques des gardiens doivent être, et sont, déterminées au niveau de chaque communauté et peuvent inclure la surveillance de la santé écologique, la préservation des sites culturels, la protection des zones et des espèces sensibles, l'interprétation des aspects culturels et patrimoniaux pour les visiteurs et la contribution à la planification et à la gestion des terres et des espaces marins.

Après avoir organisé, avec des partenaires, le premier atelier national avec des Gardiens de partout au Canada à Squamish, C.-B., en 2014, trois priorités clés ont été identifiées :

- 1) développer une meilleure compréhension et un meilleur inventaire des programmes d'intendance autochtones sur le terrain à travers le Canada;
- 2) possibilités accrues pour les praticiens de l'intendance autochtones au Canada de réseauter et de partager leurs expériences, des informations sur les programmes, des ressources de formation, des stratégies et des méthodologies; et,
- 3) Élaborer une analyse de rentabilisation pour appuyer les programmes d'intendance afin de mieux atteindre l'autosuffisance financière et de développer de nouveaux partenariats durables.

L'Indigenous Leadership Initiative (ILI) a reconnu qu'il était juste d'étendre la portée et l'impact des gardiens autochtones partout au Canada. Au cours des quatre dernières années, ILI a plaidé pour un soutien durable et une reconnaissance nationale de l'importance des Gardiens.

L'Assemblée des Premières Nations (APN) a adopté une résolution en décembre 2015. Le chef national de l'APN, Perry Bellegarde, a demandé à l'ILI de chercher des moyens de faire progresser le concept d'une approche nationale des gardiens, ce qui a mené à l'élaboration d'un processus permettant à ILI de voir comment le gouvernement du Canada pourrait devenir un partenaire national. Ces efforts comprenaient l'organisation d'un rassemblement de presque 200 gardiens autochtones à Ottawa, ON, en octobre 2016, où la vision suivante pour un réseau national de gardiens autochtones a été exprimée:

Soucieux de catalyser, de promouvoir, de soutenir, de relier et de développer les initiatives des gardiens autochtones à travers le Canada, cette vision donne aux nations, aux gouvernements et à nos communautés autochtones le pouvoir d'honorer et d'assumer leurs responsabilités culturelles envers leurs pays d'origine et de permettre un véritable partenariat de nation à nation avec le gouvernement du Canada et les gouvernements provinciaux et territoriaux sur la régence responsable des terres et des espaces marins.

Persuadé par le pouvoir de cette vision, le Budget 2017 du gouvernement du Canada a prévu 25 millions sur cinq ans, à compter de 2017-2018, afin de soutenir un projet pilote de gardiens autochtones visant à promouvoir le leadership autochtone dans la gestion responsable de l'environnement, le développement durable et la gestion des ressources naturelles sur les territoires autochtones. La ministre d'Environnement et Changement climatique Canada a demandé à l'ILI de jouer un rôle de premier plan dans l'élaboration du projet pilote. L'ILI s'est engagé à faire en sorte que la conception du Réseau et du projet pilote soit élaborée et mise en œuvre dans l'esprit d'une relation de nation à nation entre les nations autochtones au Canada et le gouvernement du Canada.

La vision initiale de la formation du Réseau et du financement s'y rattachant consistait à assurer un processus de participation forte des nations autochtones, de renforcer cette vaste participation et de maintenir l'élan initial pour un modèle de partenariat authentique avec le gouvernement fédéral dans la formation du Réseau lui-même. L'ILI a notamment veillé à la participation des Gardiens établis au Canada en organisant un atelier entièrement financé sur le Réseau national des gardiens autochtones, les 23 et 24 mai 2018 à Ottawa.

Les participants de l'atelier du mois de mai 2018 ont exprimé un point de vue commun selon lequel le Réseau formaliserait un mouvement populaire existant et en croissance au sein des collectivités autochtones au Canada qui assument la responsabilité de la gestion des terres et des espaces marins au profit de tous les Canadiens. De plus, cela permettra un modèle d'autodétermination et de réconciliation basé sur la nation et sur une compréhension partagée de la juridiction (responsabilité), de la prise de décision (autorité) et du respect (révérence) pour la Terre Mère.

Les participants ont reconnu que les Peuples autochtones ont joué, et continuent de jouer, un rôle important dans la création, la protection et la surveillance de valeurs importantes de conservation et de paysages à travers le Canada. En même temps, deux rapports décisifs *Nous nous levons ensemble* et *Vision du Canada en matière de conservation* rappelaient aux gouvernements que le projet En route vers l'objectif 1 du Canada indiquait que les Peuples autochtones jouent un rôle essentiel dans le respect des engagements nationaux et internationaux envers la conservation de la biodiversité et la Déclaration des Nations Unies sur les droits des peuples autochtones (DNUDPA).

En septembre 2018, Environnement et Changement climatique Canada (ECCC) et l'ILI ont créé le Groupe pilote de travail conjoint Premières Nations-Gouvernement Fédéral sur les Gardiens (GTC) afin de donner vie au partenariat envisagé dans l'annonce de Budget 2017.

Le caucus autochtone du GTC est composé d'un groupe expérimenté de détenteurs du savoir autochtone de partout au pays qui s'est porté volontaire lors de l'atelier de mai 2018 pour contribuer à l'avancement du travail de création d'un réseau national de gardiens autochtones. Il y a huit membres

autochtones du GTC, quatre membres fédéraux et un certain nombre de membres d'office de chacun des partenaires pour aider à orienter les travaux.

Il convient de noter qu'il y a un an, ECCC a appliqué une approche qui tient compte de la particularité des collectivités projet pilote Guardians (résultat de l'un des « Principes concernant les relations du gouvernement du Canada avec les peuples autochtones »), permettant de partager les 25 millions de dollars entre Premières Nations, Inuits et Métis.

Au cours des cinq derniers mois, le GTC a tenu trois rencontres de trois jours en face à face : deux à Ottawa et une à Halifax, en plus de nombreuses conférences téléphoniques et courriels. Leur travail, guidé par un mandat convenu, incluant de déterminer :

- un cadre de formation et d'éducation
- des critères d'admissibilité et d'évaluation pour l'attribution du financement des initiatives de gardiens
- une structure provisoire potentielle pour le Réseau
- des approches possibles en matière d'évaluation et d'élaboration de l'analyse de rentabilisation, et
- un nouveau groupe de travail conjoint permanent.

Cela assurera l'avenir d'un solide réseau national de gardiens autochtones dirigé par des autochtones et les ressources nécessaires pour soutenir le développement des initiatives de gardiens dans chaque communauté et région autochtones qui témoignent de l'intérêt d'en développer un.

Le Rassemblement national des gardiens des Premières Nations qui aura lieu à Vancouver en mars 2019 est le point culminant de cette étape du travail du partenariat entre ILI et ECCC pour développer le Réseau et présenter les efforts du GTC aux Chefs, aux leaders et, bien-sûr, aux Gardiens pour considération. Le budget est mis à rude épreuve pour permettre le déplacement et l'hébergement du plus grand nombre possible de participants des Premières Nations. Nous sommes très heureux de tenir le Rassemblement à Vancouver. C'est une façon de rendre hommage au travail novateur des Gardiens en Colombie-Britannique.

Compte tenu de l'expérience collective au cours des derniers mois, les membres du GTC continuent de penser que les initiatives de gardiens créeront un nouvel avenir en matière d'emploi pour de nombreux jeunes autochtones talentueux et formaliseront des rôles positifs significatifs pour les membres actifs de la communauté ancrés dans leur culture et désireux de s'acquitter de leurs responsabilités culturelles. En tant que tels, ces travaux apportent une contribution claire et tangible à tous les éléments du programme stratégique du gouvernement du Canada et produiront des résultats concrets et étendus sur le terrain pour tous les Canadiens.